



OBČINA SVETA ANA
Občinski svet

Številka: 032-1/2022

Datum: 20. 3. 2024

**ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE
SLUŽBE V ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI NA PRIMARNI RAVNI NA
PODROČJU PROGRAMA ZOBOZDRAVSTVA**

Predlagatelj:

Župan Občine Sveta Ana

Gradivo pripravil:

Občinska uprava Občine Sveta Ana

Predlog sklepa:

1. Občinski svet Občine Sveta Ana sprejme predlog, da Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju programa zobozdravstva sprejme po hitrem postopku.
2. Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1), Uredbe o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivosti, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2024 (Uradni list RS, št 14/2024) in 15. člena Statuta Občine Sveta Ana (MUV št. 8/2019), Občinski Svet Občine Sveta Ana na 8. redni seji, dne 27. 3. 2024, sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju programa zobozdravstva, v predloženi obliki.

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1) in 15. člena Statuta Občine Sveta Ana (MUV št. 8/2019) Občinski Svet Občine Sveta Ana na _____ redni seji, dne _____ sprejme

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju programa zobozdravstva

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Sveta Ana kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva odraslih v Občini Sveta Ana.

S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblasti koncedenta.

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

S tem odlokom se za območje Občine Sveta Ana določa vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- zobozdravstvena dejavnost za odrasle v obsegu najmanj 0,5 programa.

Koncesija za izvajanje zobozdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa dejavnosti.

4. člen

Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na področju zobozdravstvene dejavnosti se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

Razpisna dokumentacija se objavi na spletni strani koncedenta ali na portalu javnih naročil.

6. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, izbranemu v skladu z javnim razpisom, podeli koncesijo.

7. člen

Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga ta določi, koncedentu poročati o svojem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

10. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 160-1/2024

Sv. Ana v Slov. goricah, 20. 3. 2024

Občina Sveta Ana
Martin Breznik
župan

OBRAZLOŽITEV

1. Pravna podlaga

Pravni temelji za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni na področju programa zobozdravstva v Občini Sveta Ana (v nadaljevanju: Odlok) so:

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1), ki v prvem odstavku 44.a člena določa, da se v koncesijskem aktu ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter, da je obvezna sestavina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, v drugem odstavku 44.a člena, pa določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka ter, da mora občina na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije,
- Uredba o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmožljivosti, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2024 (Uradni list RS, št 14/2024)
- Statut Občine Sveta Ana (MUV, 8/2019), ki v 15. členu med drugim določa pristojnost Občinskega sveta Občine Sveta Ana, da sprejema odloke Občine Sveta Ana.

2. Razlogi in cilji zakaj zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Pristojnost lokalnih skupnosti po ZZDej je zagotavljanje primarne zdravstvene dejavnosti, ki jo opravljajo javni zdravstveni zavodi ali zasebni izvajalci s koncesijo.

Občine so pred podelitvijo koncesije dolžne sprejeti koncesijski akt v obliki odloka, šele potem lahko objavijo razpis o podelitvi koncesije in to v primeru, če zdravstveni dom ne more zagotoviti izvajanja dejavnosti.

V zobozdravstvenih ambulantah Zdravstvenega doma Lenart nastaja manko zobozdravnikov, zaradi česar je izvajanje zobozdravstvene dejavnosti v primanjkljaju. Sled navedenega je ZD Lenart občini tudi podal pisno izjavo, da na našem območju ne more zagotoviti izvajanja zobozdravstvenega programa. Po številnih prizadevanjih smo uspeli v sklopu širitve zdravstvene mreže dobiti dodatni 0,5 programa zobozdravstva odraslih, katerega bomo oddali v izvajanje na način izvajanja s koncesijo in z željo in merili, da se program izvaja v naši ordinaciji na način, da bo omogočil širitev dejavnosti v prihodnje.

Glede na navedeno se nadaljnje izvajanje zobozdravstvene dejavnosti v občini lahko zagotovi zgolj s podelitvijo koncesij, za kar ZZDej zahteva sprejem odloka kot koncesijskega akta.

Občina Sveta Ana je v skladu z drugim odstavkom 44. člena ZZDej na koncesijski akt predhodno pridobila soglasje Ministrstva za zdravje in soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

3. Ocena finančnih in drugih posledic

Sprejem tega odloka nima finančnih posledic na občinski proračun, saj se storitve financirajo iz sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

4. Predlog za sprejem akta po hitrem postopku

Zaradi v točki 2. obrazloženega manka zobozdravnikov, Zdravstveni dom Lenart ne zmore zagotoviti izvajanja zobozdravstvenega programa. Ker Zdravstveni dom Lenart ne zmore zagotavljati izvajanja zobozdravstvenega programa, mora Občina Sveta Ana, za potrebe saniranja primanjkljaja izvajanja zobozdravstvene dejavnosti, pravočasno zagotoviti nadomestne koncesije. Glede na navedeno in zaradi predpisanih dolgotrajnih postopkov podeljevanja zdravstvenih koncesij (pridobivanje soglasij in morebitni pritožbeni postopki) se predlaga, da v skladu z 81. členom Poslovnika Občinskega Sveta Občine Sveta Ana, Občinski svet Občine Sveta Ana sprejme Odlok po hitrem postopku.